



YEVROPA ITTIFOQI



Adliya Vazirligi  
Davlat Xizmatlari  
Agentligi



## ОБЗОР

«Отчетов, нормативных  
актов и данных по инициативе  
ГЧП в сфере предоставления  
государственных услуг»

Ташкент- 2020

Менеджер проекта: *Аброр Ходжаев*

Координатор исследования: *Бахтиер Сайфитдинов*

Эксперт: *Мавлонжон Мухитдинов*

Дизайн и вёрстка: *Римма Мухтарова*

Контакты:

Представительство ПРООН в Узбекистане  
100029, Узбекистан, Ташкент, ул. Т. Шевченко, 4,  
policybrief@undp.org

[www.uz.undp.org](http://www.uz.undp.org)

Тел.: (998 78) 120 34 50;

(998 78) 120 61 67

Факс: (998 78) 120 34 85

Обзор подготовлен в рамках совместного проекта Министерства юстиции, Агентства государственных услуг и Программы развития ООН в Узбекистане «Совершенствование предоставления государственных услуг и повышение уровня управления в сельских районах Узбекистана», финансируемый Европейским Союзом.

Изложенные в докладе взгляды и выводы отражают только точку зрения авторов и не являются официальной позицией Правительства Республики Узбекистан, ПРООН в Узбекистане, а также Делегации ЕС в Узбекистане.



YEVROPA ITTIFOQI



Adliya Vazirligi  
Davlat Xizmatlari  
Agentligi



## ОБЗОР

«Отчетов, нормативных актов и данных  
по инициативе ГЧП в сфере предоставления  
государственных услуг»

Ташкент-2020



# Оглавление

1. Введение ► 5

2. Развитие государственно-частного партнерства ► 7

3. Законодательство в сфере  
государственно-частного партнерства ► 10

4. Заключение ► 25

Список использованной литературы ► 27

# 1. Введение

Международный опыт показывает, что государственно-частное партнерство является одним из способов эффективной реализации экономических и социальных проектов. Последние годы стали для большинства стран периодом борьбы за эффективность экономического развития и повышение уровня конкурентоспособности за счет развития ключевых элементов национальной инфраструктуры. В результате растет интерес государства к частным предприятиям с точки зрения использования их потенциала для финансирования, создания и реализации специальных проектов, направленных на развитие инфраструктуры.

Государственно-частное партнерство - это институционально-организационный альянс государственной власти и частного бизнеса для реализации социально значимых проектов в широком спектре сфер - от развития стратегически важных отраслей экономики до предоставления государственных услуг в масштабах всей страны или отдельных территорий. Стремительное развитие различных форм государственно-частного партнерства во всех регионах мира, их широкое распространение в различных отраслях экономики позволяют трактовать данную форму взаимодействия государства и бизнеса как характерную черту современной смешанной экономики.

В настоящее время в мире нет единого общепринятого определения понятия государственно-частного партнерства. По мнению ряда экспертов, государственно-частное партнерство - это совокупность различных форм, механизмов и институтов средне и долгосрочного взаимодействия государства и бизнеса для решения социально значимых проблем на взаимовыгодных условиях.<sup>1</sup>

Согласно терминологии Организации Объединенных Наций, государственно-частное партнерство основано в целях обеспечения финансирования, планирования, исполнения и эксплуатации объектов государственного сектора, производственных объектов и услуг.<sup>2</sup>

В Республике Узбекистан институт государственно-частного партнерства постепенно развивается в целях дальнейшего конструктивного взаимодействия государства и бизнеса не только в экономике, но и в медицине, культуре, образовании, науке и других отраслях. В этой связи государственно-частное партнерство является экономической моделью развития взаимодействия государства и частного сектора в решении социально значимых задач, отвечающих логике экономической политики государства и курсу экономических реформ в нашей стране.

<sup>1</sup> Аналитический обзор международного опыта и практики государственно-частного партнерства // Проект ПРООН «Поддержка системы местного управления: гражданское участие и партнерство», Ташкент, 2010.

<sup>2</sup> Практическое руководство по вопросам эффективного управления в сфере государственно-частного партнерства // Организация объединенных наций, Женева, 2008.

В декабре 2016 года в Республике Узбекистан начата масштабная реформа в сфере государственного управления и государственного строительства. Конечная цель реформ заключается в преобразовании правительства на основе концепции «служения народу» обеспечивая при этом лучшую подотчетность, прозрачность и улучшение благосостояния населения.

Министерство юстиции Республики Узбекистан и ПРООН в Узбекистане инициировали проект «Совершенствование предоставления государственных услуг и повышения уровня управления в сельских районах Узбекистана», одним из мероприятий которого является реализация пилотного государственно-частного партнерства в предоставлении государственных услуг, направленное на определение подходящей формы государственно-частного партнерства в предоставлении государственных услуг и пилотное внедрение рабочей модели этой формы.<sup>3</sup>

В настоящем докладе излагается предварительный обзор национальной литературы по государственно-частному партнерству, развития инициатив в сфере государственно-частного партнерства и законодательства о государственно-частном партнерстве, а также даются дальнейшие рекомендации по внедрению государственно-частного партнерства в сфере предоставления государственных услуг в Узбекистане.

---

<sup>3</sup> Проектный документ «Совершенствование предоставления государственных услуг и повышения уровня управления в сельских районах Узбекистана» // ПРООН, Ташкент, 2019.

## 2. Развитие государственно-частного партнерства

Согласно базе данных Консультативного Фонда по государственно-частной инфраструктуре Всемирного банка (PPIAF), в период с 1990 по 2019 год в Республике Узбекистан было успешно профинансировано 7 инфраструктурных проектов государственно-частного партнерства с частными инвестициями на общую сумму 370 миллионов долларов США. Основная доля инвестиций приходится на телекоммуникационный сектор, где было реализовано 4 проекта на общую сумму 333 миллиона долларов США.<sup>4</sup> Также реализован 1 проект в области железнодорожной инфраструктуры, 1 проект в области водоснабжения и 1 проект в области электроснабжения. В базе данных PPIAF регистрируются только крупномасштабные проекты государственно-частного партнерства в Республике Узбекистан. Кроме того, имеются многочисленные примеры вовлечения частного сектора в инфраструктуру на местном уровне, главным образом в сферах образования, энергетики, жилищно-коммунального хозяйства.

В октябре 2018 года было создано Агентство по развитию государственно-частного партнерства при Министерстве финансов Республики Узбекистан, которое определяет единую политику государственно-частного партнерства в республике, рассматривает проекты, согласовывает конкурсную документацию и соглашения о государственно-частном партнерстве. Кроме того, 3 мая 2019 года был принят Закон Республики Узбекистан «О государственно-частном партнерстве», согласно которому такое партнерство может осуществляться практически во всех сферах деятельности, а срок действия соглашения о партнерстве установлено от 5 до 50 лет.

Ярким примером государственно-частного партнерства в сфере образования является открытие дошкольных образовательных учреждений. В течение 2018 года было подписано около 968 соглашений о создании детских садов на основе государственно-частного партнерства и открыто 182 детских сада. По состоянию на 1 мая 2019 года было подписано около 1159 соглашений о создании таких детских садов. Всего по состоянию на первое полугодие 2019 года на основе государственно-частного партнерства начало функционировать около 2206 детских садов.<sup>5</sup>

В качестве другого примера государственно-частного партнерства можно привести ввод в эксплуатацию 97 инновационных зданий (из них 45 на основе государственно-частного партнерства) и строительство более 100 инновационных зданий (из них 42 на основе государственно-частного партнерства) Центров государственных услуг по всей республике.<sup>6</sup>

<sup>4</sup> <https://ppi.worldbank.org/en/snapshots/country/uzbekistan>

<sup>5</sup> <https://mdo.uz/ru/news/tags/novosti-ministerstva>

<sup>6</sup> <https://davxizmat.uz/uz/news>

Перспективными отраслями экономики для развития государственно-частного партнерства являются электроэнергетика, транспорт, телекоммуникации, коммунальное хозяйство, сельское и водное хозяйство, туризм. Агентство по развитию государственно-частного партнерства проводит ряд мероприятий по привлечению инвестиций в эти сферы. Например, совместно с уполномоченными министерствами и ведомствами принимаются организационные меры по привлечению прямых инвестиций в 17 проектов государственно-частного партнерства на общую сумму более 9,65 млрд. долларов США. Указанные проекты будут реализованы в сфере энергетики, транспорта, коммунального хозяйства, здравоохранения и образования.<sup>7</sup>

Таблица 1. «Проекты государственно-частного партнерства, внесенные в государственный реестр Агентством по развитию государственно-частного партнерства в 2020 году»

№	Название проекта	Стоимость проекта	Государственный партнер	Частный партнер	Срок реализации проекта	Дата начала реализации проекта
1.	Проект государственно-частного партнерства по улучшению качества питьевого водоснабжения Янгибазарского района Хорезмской области	5 млрд. сум	Министерство жилищно-коммунального обслуживания Республики Узбекистан	ООО «CITY BUILDING SALES»	10 лет	2020 год
2.	Проект государственно-частного партнерства по улучшению качества питьевого водоснабжения в Янгиарикском районе Хорезмской области	9.4 млрд. сум	Министерство жилищно-коммунального обслуживания Республики Узбекистан	ООО «CITY BUILDING SALES»	10 лет	2020 год
3.	Создание Стоматологического центра в Иштиханском районе Самаркандской области на базе ГЧП	2,5 млрд. сум	Министерство здравоохранения Республики Узбекистан	«Stoma Servis E'zoza» частное предприятие	10 лет	2020 год

<sup>7</sup> <https://pppd.uz/ru/registry-custom-all>

4.	Создание многопрофильного медицинского центра в бывшем здании семейной поликлиники № 4 Каршинского городского медицинского объединения Кашкадарьинской области	1.1 млрд. сум	Министерство здравоохранения Республики Узбекистан	«Durbek Med Servis» частное предприятие	10 лет	2020 год
5.	Проект по организации производства бетонного завода и строительных материалов на основе государственно-частного партнерства в рамках Сырдарьинской мелиоративной экспедиции при Куйи-Сырдарьинском бассейновом управлении ирригационных систем	9 млрд. сум	Министерство водного хозяйства Республики Узбекистан	ООО «Мелиоратив қурилиш Сирдарё»	20 лет	2020 год

Вместе с тем следует отметить, что по вопросу развития сферы государственно-частного партнерства в Республике Узбекистан до настоящего времени был проведен ряд исследований и работ, в том числе с участием международных организаций и ведущих экспертов. К ним можно отнести обзоры, доклады и статьи по актуальным проблемам внедрения института государственно-частного партнерства, опубликованные в рамках проектов ПРООН «Бизнес форум Узбекистана» и «Поддержка системы местного управления: гражданское участие и партнерство» в течение последних лет.

### 3. Законодательство в сфере государственно-частного партнерства

*Закон Республики Узбекистан «О государственно-частном партнерстве» от 10 мая 2019 года №ЗРУ-537*

В соответствии со Стратегией действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах в Республике Узбекистан внедрение современных механизмов государственно-частного партнерства, направленных на повышение эффективности взаимовыгодного сотрудничества в реализации задач общественно-политического и социально-экономического развития страны является одним из ключевых направлений в рамках реформирования системы государственного управления.

Закон «О государственно-частном партнерстве» был разработан при экспертной поддержке международных партнеров, в том числе Совместного проекта ПРООН и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан «Совершенствование инвестиционного климата в Республике Узбекистан», который поддержал инициативу данного Закона, разработал его Концепцию и способствовал ее общественному обсуждению.<sup>8</sup>

Закон Республики Узбекистан состоит из 10 глав и 44 статей. Целью Закона является регулирование отношений в области государственно-частного партнерства. Законодательство о государственно-частном партнерстве состоит из данного Закона и иных актов законодательства.

В указанном Законе применяются следующие основные понятия:

- государственно-частное партнерство - юридически оформленное на определенный срок сотрудничество государственного партнера и частного партнера, основанное на объединении их ресурсов для реализации проекта государственно-частного партнерства;
- проект государственно-частного партнерства - совокупность мероприятий, реализуемых на основе привлечения частных инвестиций и (или) внедрения передового опыта управления, направленных на решение экономических, социальных и инфраструктурных задач;
- концепция проекта государственно-частного партнерства - документ, подготавливаемый государственным партнером и (или) частным инициатором, обосновывающий выбор решения реализации,

<sup>8</sup> <https://www.uz.undp.org/content/uzbekistan/ru/home/presscenter/articles/2019/05/23/new-opportunities-for-public-private-partnership.html>

определяющий стоимость и описание проекта государственно-частного партнерства, содержащий обоснование эффективности и актуальности, основные характеристики и особенности его реализации, а также механизмы обеспечения возвратности привлекаемых инвестиций;

- объект государственно-частного партнерства - имущество, имущественные комплексы, общественная инфраструктура, проектирование, строительство, создание, поставка, финансирование, реконструкция, модернизация, эксплуатация и обслуживание которых осуществляются в рамках реализации проекта государственно-частного партнерства, а также работы (услуги) и инновации, подлежащие внедрению в ходе реализации проекта государственно-частного партнерства;
- плата за доступность объекта государственно-частного партнерства - платежи государственного партнера частному партнеру, осуществляемые в соответствии с соглашением о государственно-частном партнерстве в период использования (эксплуатации) и (или) обслуживания объекта государственно-частного партнерства для обеспечения его доступности;
- государственный партнер - Республика Узбекистан, от имени которой выступают органы государственного управления, органы исполнительной власти на местах, а также иные органы (организации), уполномоченные Кабинетом Министров Республики Узбекистан, или их объединения;
- плата за пользование - платежи, собираемые частным партнером в соответствии с соглашением о государственно-частном партнерстве в рамках реализации проекта государственно-частного партнерства с потребителей товаров (работ, услуг);
- частный партнер - субъект предпринимательской деятельности, зарегистрированный в соответствии с законодательством Республики Узбекистан или иностранного государства, объединение таких субъектов, с которым государственный партнер заключил соглашение о государственно-частном партнерстве.<sup>9</sup>

Согласно статье 4 Закона основными принципами государственно-частного партнерства являются:

<sup>9</sup> Закон Республики Узбекистан «О государственно-частном партнерстве» от 10 мая 2019 года №ЗРУ-537 <<http://lex.uz/pdfs/4329272>>

- равенство перед законом государственного партнера и частного партнера;
- прозрачность правил и процедур при осуществлении государственно-частного партнерства;
- состязательность и объективность при отборе частного партнера; недопустимость дискриминации;
- недопустимость коррупции.

Основными направлениями государственной политики в области государственно-частного партнерства являются:

- стимулирование экономического роста и обеспечение устойчивого развития Республики Узбекистан;
- разработка, утверждение и реализация государственных программ в области государственно-частного партнерства;
- содействие в формировании, восстановлении, эксплуатации, поддержании существующей общественной инфраструктуры;
- повышение качества эксплуатации и обслуживания общественной инфраструктуры;
- улучшение качества государственных услуг расширение доступа к ним;
- создание условий, обеспечивающих привлечение финансовых средств частного сектора, включая иностранные инвестиции;
- государственная поддержка научных исследований, внедрение современных методов и технологий для развития и совершенствования институционально-правовых основ государственно-частного партнерства.

Кроме того, статьей 12 данного Закона установлено, что уполномоченным государственным органом в области государственно-частного партнерства является Агентство по развитию государственно-частного партнерства при Министерстве финансов Республики Узбекистан.

Законом предусмотрено ведение Агентством по развитию государственно-частного

партнерства общедоступного реестра проектов государственно-частного партнерства, содержащего информацию о реализуемых проектах. Более того, Закон устанавливает, что концепции проектов государственно-частного партнерства, информация о критериях отбора частного партнера, основные положения соглашения, а также иная информация и сведения в обязательном порядке публикуются на веб-сайтах Агентства и государственного партнера.

Принятие Закона является логическим шагом в контексте заинтересованности Республики Узбекистан в развитии государственно-частного партнерства в целях стимулирования экономического роста, повышения производительности, улучшения инвестиционного климата и совершенствования инфраструктуры страны. Так, Постановлением Президента Республики Узбекистан от 29 апреля 2019 года №ПП-4300 «О мерах по дальнейшему совершенствованию механизмов привлечения прямых иностранных инвестиций в экономику республики» утвержден перечень 15 проектов государственно-частного партнерства, подлежащих проработке в 2019 году.<sup>10</sup>

*Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 26 апреля 2020 года №259 «О совершенствовании порядка реализации проектов государственно-частного партнерства»*

Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 26 апреля 2020 года №259 утверждено Положение о порядке реализации проектов государственно-частного партнерства в целях обеспечения реализации единой государственной политики в сфере государственно-частного партнерства в соответствии с Законом Республики Узбекистан «О государственно-частном партнерстве».

Положение о порядке реализации проектов государственно-частного партнерства предусматривает:

- инициирование, разработку и отбор частного партнера для проектов государственно-частного партнерства;
- определение порядка предварительной оценки проектов государственно-частного партнерства;
- подготовку концепции проекта государственно-частного партнерства;
- ведение отчета о реализации проектов государственно-частного партнерства;
- ведение реестра проектов государственно-частного партнерства.

<sup>10</sup> <https://www.dentons.com/ru/insights/alerts/2019/may/23/uzbekistan-enacts-law-on-public-private-partnership>

Стоимость проектов государственно-частного партнерства, предлагаемых государственным органом (организацией) и (или) индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом, будет состоять из капитальных вложений и объемов инвестиций, непосредственно связанных с реализацией проекта государственно-частного партнерства, в период внедрения опыта строительства (реконструкции и модернизации), оказания услуг и (или) передового управления.

При этом в проектную стоимость не включаются арендные площади и земельные участки, которые могут быть предоставлены государством или выделены на безвозмездной основе.

Согласно пункту 4 Положения, в целях изучения возможности реализации предлагаемого проекта именно на основе механизмов государственно-частного партнерства государственный партнер проводит предварительную оценку конкретного проекта.

Для внедрения механизмов государственно-частного партнерства по отношению к проекту проекты должны соответствовать всем следующим критериям и условиям:

- ориентированность на решение экономических, социальных задач и задач, связанных с инфраструктурой;
- осуществляемая деятельность по предлагаемым проектам осуществляется министерствами, государственными комитетами, ведомствами и органами исполнительной власти на местах;
- качество и уровень предоставляемых товаров (работ, услуг) по предлагаемому проекту выше действующих показателей;
- соблюдение сроков действия соглашения о государственно-частного партнерства;
- соответствие условиям юридической приемлемости, т. е. имущественные права на объект государственно-частного партнерства находятся в компетенции государственного партнера;
- совместимость проекта с условиями финансового обеспечения;
- привлечение частных инвестиций;
- соответствие проекта требованиям и условиям существования потребности;

- прохождение предлагаемого проекта зарубежным или местным опытом;
- распределение рисков, связанных с реализацией проекта;
- внедрение передового опыта управления и тд.

Вместе с тем, согласно Положению проект государственно-частного партнерства может быть инициирован государственным инициатором и (или) частным инициатором.

Этапы инициирования проекта государственно-частного партнерства состоят из:

- разработки концепции проекта государственно-частного партнерства;
- оценки, согласования и утверждения концепции проекта государственно-частного партнерства;
- рассмотрения уполномоченным государственным органом концепции проекта государственно-частного партнерства;
- возвращения концепции проекта государственно-частного партнерства для одобрения, отказа или завершения компетентным государственным органом;
- утверждения государственным партнером или Кабинетом Министров Республики Узбекистан согласованной концепции проекта государственно-частного партнерства;
- внесения в реестр проектов государственно-частного партнерства уполномоченным государственным органом.<sup>11</sup>

*Постановление Президента Республики Узбекистан от 20 октября 2018 года №ПП-3980 «О первоочередных мерах по созданию правовой и институциональной базы развития государственно-частного партнерства»*

Постановлением Президента Республики Узбекистан от 20 октября 2018 года №ПП-3980 создано Агентство по развитию государственно-частного партнерства при Министерстве финансов Республики Узбекистан.

<sup>11</sup> Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 26 апреля 2020 года №259 «О совершенствовании порядка реализации проектов государственно-частного партнерства» <<https://lex.uz/docs/4798606>>

Пунктом 2 Постановления основными задачами Агентства определены:

- участие в разработке отраслевых программ развития государственно-частного партнерства в приоритетных направлениях экономики и социальной сфере;
- разработка методики оценки эффективности и сравнительного преимущества проектов государственно-частного партнерства, методическое сопровождение подготовки и реализации данных проектов;
- обеспечение межведомственной координации при реализации проектов в области государственно-частного партнерства, а также размещение информации о проектах в открытом доступе с ведением их реестра;
- содействие министерствам и ведомствам в реализации программ развития государственно-частного партнерства, в том числе разработке концепций конкретных проектов;
- организация взаимодействия с инвесторами, международными финансовыми и донорскими организациями, научным и экспертным сообществом, а также иными участниками рынка по вопросам развития государственно-частного партнерства;
- оказание всестороннего содействия в защите прав и законных интересов участников проектов государственно-частного партнерства, рассмотрение их предложений по механизмам финансирования проектов, в том числе определению и распределению возможных рисков;
- мониторинг проектов государственно-частного партнерства, в том числе в сфере использования средств бюджетов бюджетной системы, привлеченных к их реализации, а также практики подготовки и реализации проектов с учетом международного опыта в соответствующих отраслях.

Агентство создано в форме государственного учреждения и является специальным уполномоченным органом, ответственным за реализацию единой государственной политики в области государственно-частного партнерства в Республике Узбекистан.

Агентство возглавляет директор - заместитель министра финансов Республики Узбекистан.

Источниками финансирования деятельности Агентства являются:

- средства Государственного бюджета Республики Узбекистан, гранты и кредиты (займы) международных и иностранных правительственных финансовых организаций, финансовых институтов и других доноров;
- благотворительные пожертвования юридических и физических лиц – резидентов и нерезидентов Республики Узбекистан, а также другие источники, не запрещенные законодательством.<sup>12</sup>

*Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 13 декабря 2018 года №1009 «Об организации деятельности Агентства по развитию государственно-частного партнерства при Министерстве финансов Республики Узбекистан»*

Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 13 декабря 2018 года №1009 утверждена организационная структура и Положение об Агентстве по развитию государственно-частного партнерства при Министерстве финансов Республики Узбекистан.

Указанное Положение определяет основные задачи, функции, права, ответственность и порядок организации деятельности Агентства по развитию государственно-частного партнерства при Министерстве финансов Республики Узбекистан.

Агентство является специальным уполномоченным органом, ответственным за реализацию единой государственной политики в области государственно-частного партнерства в Республике Узбекистан. Агентство в своей деятельности подчиняется Министерству финансов и Кабинету Министров Республики Узбекистан.

В соответствии с пунктом 9 Положения Агентство выполняет следующие функции:

*а) в сфере участия в разработке отраслевых программ развития государственно-частного партнерства в приоритетных направлениях экономики и социальной сфере:*

- содействует министерствам, ведомствам и хозяйственным объединениям в разработке отраслевых программ и концепций проектов государственно-частного партнерства;

<sup>12</sup> Постановление Президента Республики Узбекистан от 20 октября 2018 года №ПП-3980 «О первоочередных мерах по созданию правовой и институциональной базы развития государственно-частного партнерства» <<https://lex.uz/ru/docs/4007897>>

- участвует в подготовке, формировании и согласовании программ комплексного развития государственно-частного партнерства в приоритетных направлениях экономики и социальной сфере на основе целостного видения и выработки конструктивных решений стратегических задач по развитию государственно-частного партнерства;
- оказывает содействие государственным партнерам в привлечении консультантов для подготовки и реализации проектов в сфере государственно-частного партнерства, а также в изыскании финансовых ресурсов для этих целей;
- проводит системный анализ перспективных отраслей и приоритетных направлений для внедрения механизмов государственно-частного партнерства и по результатам вносит предложения в Кабинет Министров Республики Узбекистан по дальнейшему развитию государственно-частного партнерства;
- разрабатывает, а также согласовывает разрабатываемые министерствами, ведомствами и хозяйственными объединениями проекты государственно-частного партнерства;

б) в сфере разработки методики оценки эффективности и сравнительного преимущества проектов государственно-частного партнерства, методического сопровождения подготовки и реализации данных проектов:

- разрабатывает методологическую основу, проекты нормативно-правовых актов и рекомендации по механизмам внедрения и реализации государственно-частного партнерства, форм сотрудничества в сфере государственно-частного партнерства;
- обеспечивает методическое сопровождение подготовки и хода реализации проектов государственно-частного партнерства;
- разрабатывает предложения по совершенствованию и унификации нормативно-правовых актов в сфере государственно-частного партнерства;
- проводит экспертизу и согласование проектов нормативно-правовых актов, конкурсной документации, а также проектов соглашений о государственно-частном партнерстве;

- оказывает содействие в проработке и подготовке договоров, форм и условий сотрудничества в сфере государственно-частного партнерства;
- разрабатывает типовые договоры, соглашения и типовую конкурсную документацию проектов государственно-частного партнерства в приоритетных сферах и отраслях;

в) в сфере обеспечения межведомственной координации при реализации проектов в области государственно-частного партнерства, а также размещения информации о проектах в открытом доступе с ведением их реестра:

- осуществляет сбор, анализ и обобщение информации о ходе реализации проектов на основе государственно-частного партнерства;
- осуществляет координацию и сопровождение взаимодействия между Кабинетом Министров Республики Узбекистан, государственными партнерами и частным сектором, международными финансовыми институтами, донорскими организациями и другими заинтересованными сторонами по вопросам государственно-частного партнерства;
- обеспечивает создание и функционирование постоянно обновляемой базы данных и ведение реестра реализуемых, а также приоритетных и перспективных проектов в области государственно-частного партнерства;
- создает и внедряет программные продукты и информационные системы, позволяющие оперативно получать информацию о государственно-частном партнерстве и потенциале республики в этой сфере;
- организует техническую и иную поддержку при реализации проектов в области государственно-частного партнерства;
- налаживает электронное взаимодействие с базами данных государственных партнеров и других ответственных государственных органов, задействованных в области государственно-частного партнерства;
- обеспечивает размещение в открытом доступе информации о реализуемых, приоритетных и перспективных проектах в области государственно-частного партнерства;

г) в сфере содействия министерствам и ведомствам в реализации программ развития государственно-частного партнерства, в том числе разработке концепций конкретных проектов:

- оказывает содействие государственным партнерам в подготовке пакета документации для проектов в сфере государственно-частного партнерства, проведении переговоров и заключении соглашений с частными партнерами;
- оказывает содействие государственным партнерам в привлечении консультантов для подготовки и реализации проектов в сфере государственно-частного партнерства;
- оказывает государственным партнерам, реализующим проекты в сфере государственно-частного партнерства, содействие в получении разрешительных документов, решении вопросов финансирования и других вопросов, возникающих при реализации проектов в сфере государственно-частного партнерства;
- организует системную подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров, совершенствование форм и методов работы руководителей и специалистов, в том числе подведомственных структур, повышение их ответственности за своевременное и качественное исполнение возложенных задач;

д) в сфере организации взаимодействия с инвесторами, международными финансовыми и донорскими организациями, научным и экспертным сообществом, а также иными участниками рынка по вопросам развития государственно-частного партнерства:

- организовывает и участвует в семинарах, сессиях, презентациях, «круглых столах», а также оказывает содействие в организации повышения квалификации специалистов государственных партнеров по вопросам государственно-частного партнерства, в том числе за рубежом;
- осуществляет рекламно-информационную и разъяснительную работу в целях привлечения отечественных и иностранных инвесторов для участия в проектах государственно-частного партнерства;
- обеспечивает широкое информирование общественности, государственных органов, частного сектора и международных финансовых институтов о ходе развития государственно-частного партнерства в Республике Узбекистан;

- изучает, обобщает и осуществляет подготовку с международными финансовыми институтами, иностранными правительственными финансовыми организациями, зарубежными банками, фондами, агентствами, компаниями и другими организациями предложений, перспективных и текущих программ по привлечению их к участию в реализации проектов в сфере государственно-частного партнерства, имеющих стратегическое значение для республики;
- проводит анализ инновационных и высокотехнологичных проектов за рубежом и на его основе вносит предложения по формированию новых, перспективных в условиях Республики Узбекистан проектов в сфере государственно-частного партнерства;
- участвует в работе международных экономических организаций, международных мероприятиях, посвященных проблемам развития государственно-частного партнерства;

е) в сфере оказания всестороннего содействия в защите прав и законных интересов участников проектов государственно-частного партнерства, рассмотрения их предложений по механизмам финансирования проектов, в том числе определению и распределению возможных рисков:

- предоставляет разъяснения и комментарии по возникающим вопросам в ходе реализации проектов государственно-частного партнерства;
- рассматривает предложения потенциальных участников проектов в сфере государственно-частного партнерства, в том числе по механизмам финансирования проектов;
- проводит на постоянной основе анализ с целью определения возможных рисков при реализации проектов в сфере государственно-частного партнерства и по результатам вносит предложения по их устранению;
- обеспечивает всестороннее содействие в защите прав и законных интересов участников проектов государственно-частного партнерства;
- рассматривает обращения физических и юридических лиц по вопросам, входящим в компетенцию Агентства;

- осуществляет в пределах своей компетенции необходимые действия по устранению нарушений законодательства по вопросам, входящим в компетенцию Агентства;
- выявляет и обеспечивает устранение фактов бюрократизма, затягивания сроков решения вопросов, входящих в компетенцию Агентства;

ж) в сфере мониторинга проектов государственно-частного партнерства, в том числе в сфере использования средств бюджетов бюджетной системы, привлеченных к их реализации, а также практики подготовки и реализации проектов с учетом международного опыта в соответствующих отраслях:

- осуществляет постоянный мониторинг хода реализации и освоения средств в рамках проектов государственно-частного партнерства, а также предлагаемых проектов к включению в программы в сфере государственно-частного партнерства;
- привлекает специалистов министерств, ведомств и хозяйственных объединений, а также местных и зарубежных специалистов для выработки предложений по формированию и реализации проектов государственно-частного партнерства с учетом передового международного опыта в соответствующих отраслях;
- анализирует процессы, связанные с развитием государственно-частного партнерства, и подготавливает предложения по внедрению новых форм и методов организации такого партнерства, обеспечивающих прозрачность и привлекательность для частного сектора, в том числе по совершенствованию норм, регулирующих отношения в сфере государственно-частного партнерства;
- осуществляет мониторинг за целевым, рациональным и эффективным использованием бюджетных средств и средств государственных целевых фондов в рамках реализации проектов государственно-частного партнерства;
- вносит в Министерство финансов Республики Узбекистан информацию о прогнозных параметрах приоритетных проектов в сфере государственно-частного партнерства для выделения бюджетных средств на кратко- и долгосрочную перспективу.<sup>13</sup>

<sup>13</sup> Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 13 декабря 2018 года №1009 «Об организации деятельности Агентства по развитию государственно-частного партнерства при Министерстве финансов Республики Узбекистан» <<https://lex.uz/ru/docs/4104709>>

Агентство возглавляет директор – заместитель министра финансов Республики Узбекистан, назначаемый и освобождаемый от должности Президентом Республики Узбекистан. Агентство в рамках осуществления своих задач и функций взаимодействует с министерствами, ведомствами, хозяйственными объединениями, органами государственной власти на местах и другими организациями по вопросам государственно-частного партнерства.

#### *Иные нормативно-правовые документы в сфере государственно-частного партнерства в различных отраслях экономики*

В течение последних нескольких лет был принят ряд нормативно-правовых документов в сфере государственно-частного партнерства в различных отраслях экономики. К ним можно отнести, в том числе Постановление Президента Республики Узбекистан «Об организации возведения зданий Центров государственных услуг при Народных приемных Президента Республики Узбекистан в районах (городах) на условиях государственно-частного партнерства», Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по созданию условий для развития государственно-частного партнерства в сфере дошкольного образования», «О создании централизованной клинико-диагностической лаборатории на основе государственно-частного партнерства», «О мерах по дальнейшему расширению форм государственно-частного партнерства в сфере дошкольного образования», «О мерах по созданию условий для развития государственно-частного партнерства в сфере физической культуры и спорта», «О мерах по развитию государственно-частного партнерства в сфере здравоохранения», «Об утверждении Положения о порядке осуществления государственно-частного партнерства при финансировании разработки проектов детальной планировки частей населенных пунктов».

Указанные нормативно-правовые акты определяют порядок осуществления государственно-частного партнерства в соответствующей сфере. В данных документах используются следующие понятия:

- государственно-частное партнерство;
- соглашение о государственно-частном партнерстве;
- стороны соглашения о государственно-частном партнерстве;
- государственный партнер;
- частный партнер;
- объект соглашения о государственно-частном партнерстве;
- проект государственно-частного партнерства.

Вместе с тем, вышеуказанными решениями Правительства в соответствующих отраслях предусмотрено, что государственно-частное партнерство основывается на следующих принципах:

- открытость и доступность информации о государственно-частном партнерстве, за исключением сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну;
- отсутствие дискриминации, равноправие сторон соглашения; добросовестное исполнение сторонами обязательств по соглашению;
- справедливое распределение рисков и обязательств между сторонами соглашения;
- договорная основа взаимоотношений сторон государственно-частного партнерства.

## 4. Заключение

Поэтапное внедрение государственно-частного партнерства как модели управления экономикой в Узбекистане обеспечит рыночное решение проблем оказания государственных услуг, отвечающее как приоритетам экономической стратегии страны, предусматривающей продолжение экономической приватизации, стимулирование частной инициативы и конкуренции, так и существующим объективным реалиям в экономике, социальной и бюджетной сферах. Речь, конечно, не идет о выходе государства из сферы оказания государственных услуг, а речь идет о том, в какой форме и в каком объеме оно должно сохранить свое присутствие в ней и как разделить полномочия, риски, функции и ресурсы с частным сектором.

Современная, эффективная система оказания государственных услуг является важнейшей материальной предпосылкой экономического роста и повышения благосостояния населения. Несмотря на то, что сфере оказания государственных услуг Узбекистана выделяются значительные ресурсы, его нынешнее состояние отстает от потребностей быстрорастущей экономики и не позволяет достичь целей повышения уровня управления в сельских районах республики. Ситуация осложняется увеличением количества заявлений, поступающих в центры государственных услуг из года в год.

До недавних пор сравнительный анализ нормативно-правовых актов, принятых по вопросам приватизации, аренды, концессий, развития конкуренции, реструктуризации и регулировании естественных монополий, привлечения иностранных инвестиций, а также реформы отдельных секторов социальной и экономической инфраструктуры, нашедшие отражение в соответствующих правительственных решениях, говорил о недостаточности законодательных и институциональных предпосылок для эффективного и широкомасштабного развития государственно-частного партнерства в стране.<sup>14</sup>

В настоящее время в Республике Узбекистан создана необходимая законодательная база для развития института государственно-частного партнерства. Ключевым регулирующим документом в данной области является Закон Республики Узбекистан «О государственно-частном партнерстве». Также, был принят ряд нормативно-правовых актов, предусматривающих действенные меры по созданию условий для развития государственно-частного партнерства в различных сферах.

Вместе с тем, в недостаточной степени проработан правовой механизм сотрудничества государственного партнера и частного партнера, основанное на объединении их ресурсов для реализации проекта государственно-частного партнерства в области

<sup>14</sup> Аналитический обзор международного опыта и практики государственно-частного партнерства // Проект ПРООН «Поддержка системы местного управления: гражданское участие и партнерство», Ташкент, 2010.

оказания государственных услуг физическим и юридическим лицам. Следует разработать конкретные предложения по внесению изменений и дополнений в действующее национальное законодательство в целях дальнейшего совершенствования системы оказания государственных услуг.

Тем не менее, изучение препятствий к более массовому внедрению государственно-частного партнерства в Узбекистане выявляет ряд «узких мест», в первую очередь существенные пробелы в законодательстве, серьезные институциональные ограничения, недостаток опыта равноправного сотрудничества государственных органов и предприятий частного сектора, отсутствие системного подхода в реализации проектов государственно-частного партнерства, инициирование проектов без достаточного изучения их последующей экономической эффективности и целесообразности, множественные проблемы при составлении и исполнении соглашений государственно-частного партнерства.<sup>15</sup>

Изучение передового зарубежного опыта по оказанию государственных услуг со стороны коммерческих организаций и его внедрение в нашу республику с учетом местных реалий позволит кардинально изменить уровень качества предоставляемых государственных услуг, а также существенно сократить сроки их оказания, в результате чего уменьшится объем рабочей нагрузки центров государственных услуг.

В частности, является целесообразным провести инвентаризацию всех видов государственных услуг, утвержденных Единым реестром государственных услуг (зарегистрирован Министерством юстиции Республики Узбекистан от 13 сентября 2019 г. №3181) для рассмотрения возможности передачи определенных видов услуг частным структурам на основе государственно-частного партнерства в целях дальнейшего совершенствованию сферы оказания государственных услуг.

---

<sup>15</sup> Аналитический доклад «Частно-государственное партнерство в Узбекистане: проблемы, возможности и пути внедрения» // Проект ПРООН «Бизнес Форум Узбекистана», Ташкент, 2007.

## Список использованной литературы

1. Закон Республики Узбекистан «О государственно-частном партнерстве» от 10 мая 2019 года №ЗРУ-537.
2. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 26 апреля 2020 года №259 «О совершенствовании порядка реализации проектов государственно-частного партнерства».
3. Постановление Президента Республики Узбекистан от 20 октября 2018 года №ПП-3980 «О первоочередных мерах по созданию правовой и институциональной базы развития государственно-частного партнерства».
4. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 13 декабря 2018 года №1009 «Об организации деятельности Агентства по развитию государственно-частного партнерства при Министерстве финансов Республики Узбекистан».
5. Варнавский В.Г. Партнерство государства и частного сектора: формы, проекты, риски. Москва: Наука, 2005.
6. Аналитический доклад «Частно-государственное партнерство в Узбекистане: проблемы, возможности и пути внедрения» // Проект ПРООН «Бизнес Форум Узбекистана», Ташкент, 2007.
7. Аналитический обзор международного опыта и практики государственно-частного партнерства // Проект ПРООН «Поддержка системы местного управления: гражданское участие и партнерство», Ташкент, 2010.
8. Практическое руководство по вопросам эффективного управления в сфере государственно-частного партнерства // Организация объединенных наций, Женева, 2008.
9. Проектный документ «Совершенствование предоставления государственных услуг и повышения уровня управления в сельских районах Узбекистана» // ПРООН, Ташкент, 2019.
10. <http://ru.wikipedia.org>
11. <https://ppi.worldbank.org/en/snapshots/country/uzbekistan>
12. <https://mdo.uz/ru/news/tags/novosti-ministerstva>
13. <https://davxizmat.uz/uz/news>
14. <https://pppd.uz/ru/registry-custom-all>
15. <https://www.uz.undp.org/content/uzbekistan/ru/home/presscenter/articles/2019/05/23/new-opportunities-for-public-private-partnership.html>
16. <https://www.dentons.com/ru/insights/alerts/2019/may/23/uzbekistan-enacts-law-on-public-private-partnership>

